



ΕΕΛ/ΛΑΚ

Εταιρεία Ελεύθερου Λογισμικού /Λογισμικού Ανοιχτού Κώδικα

Λ. Μεσογείων 56, 4ος Όροφος, Αμπελόκηποι, 115 27 Αθήνα, Τηλ: 210 7474271, Fax: 210 7474252

Αθήνα, 14 Απριλίου 2015
Αρ. Πρωτ. 206/ΔΣ

Προς: Εκτελεστικό Γραμματέα Περιφέρειας Κρήτης, κ. Νικόλαο Ραπτάκη

Θέμα: Η συμβολή της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και της κοινωνίας των πολιτών στην Ανοικτή Διακυβέρνηση

Αγαπητέ κ. Ραπτάκη,

Επικοινωνούμε μαζί σας από την Εταιρεία Ελεύθερου Λογισμικού / Λογισμικού Ανοιχτού Κώδικα (ΕΕΛ/ΛΑΚ, www.eellak.gr). Η ΕΕΛ/ΛΑΚ είναι εταιρεία μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα που έχει ως κύριο στόχο να συμβάλλει στην [ανοιχτότητα](#) και ειδικότερα στην προώθηση και ανάπτυξη των [Ανοιχτών Προτύπων](#), του [Ελεύθερου Λογισμικού](#), του [Ανοιχτού Περιεχομένου](#), των [Ανοιχτών Δεδομένων](#) και των [Τεχνολογιών Ανοιχτής Αρχιτεκτονικής](#) στο χώρο της [εκπαίδευσης](#), του [δημόσιου τομέα](#) και των [επιχειρήσεων](#) στην Ελλάδα. Παράλληλα φιλοδοξεί να **αποτελέσει κέντρο γνώσης και πλατφόρμα διαλόγου για τις ανοιχτές τεχνολογίες**. Ιδρύθηκε το 2008 και αποτελείται από 29 Πανεπιστήμια, Ερευνητικά Κέντρα, Τεχνολογικά Ιδρύματα και κοινωφελείς φορείς.

Στις 27 Φεβρουαρίου σε συνεργασία με την Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας πραγματοποιήθηκε στη Θεσσαλονίκη συνάντηση όπου παρευρέθηκαν η ΕΕΛ/ΛΑΚ, το Πανεπιστήμιο Μακεδονίας, το Αριστοτέλειο Πανεπιστήμιο Θεσσαλονίκης, ο Δήμος Θεσσαλονίκης, ο Δήμος Καλαμαριάς, το ΤΕΙ Θεσσαλονίκης και οι ΠΛΗΝΕΤ της περιφέρειας.

Στόχος της συνάντησης ήταν να συζητηθούν θέματα ανοιχτής διακυβέρνησης, ανοιχτού

περιεχομένου, ανοιχτών δεδομένων, ανοιχτού λογισμικού και η συνεργασία των φορέων για την προώθησή τους.

Η ανοικτή διακυβέρνηση εισήχθη στην ελληνική πολιτική και τη δημόσια σφαίρα με ιδιαίτερο τρόπο. Ξεκίνησε να εφαρμόζεται χωρίς να προϋπάρχει θεσμικό πλαίσιο και κυρίως δίχως να έχει προηγηθεί κανενός είδους δημόσια συζήτηση για βασικά θέματα όπως τι περιλαμβάνει η ανοικτή διακυβέρνηση, ποιοι είναι οι στόχοι της, με ποια μέσα και με τι είδους στρατηγική θα τους επιτύχει.

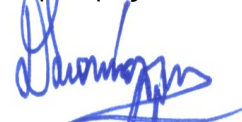
Σήμερα η εφαρμογή της ανοικτής διακυβέρνησης, με βασικούς πυλώνες τη δημόσια διαβούλευση, τις ανοικτές προσκλήσεις εκδήλωσης ενδιαφέροντος για τη στελέχωση θέσεων ευθύνης στο κράτος, το labs.opengov.gr για τη συλλογή προτάσεων - λύσεων για συγκεκριμένα θέματα πολιτικής και φυσικά τη Διαύγεια με την ανάρτηση των κυβερνητικών και διοικητικών πράξεων στο Διαδίκτυο, έχει διανύσει ένα χρονικό διάστημα τεσσάρων ετών.

Προτείνουμε σε συνεργασία με τα μέλη της ΕΕΛ/ΛΑΚ στην Περιφέρεια Κρήτης, το Πανεπιστήμιο και το Πολυτεχνείο (**Όλα τα μέλη της ΕΕΛ/ΛΑΚ είναι στο: <http://go.eellak.gr/meli>**), τους δήμους που ενδιαφέρονται να υιοθετήσουν πολιτικές ανοιχτότητας και όποιους άλλους φορείς εσείς κρίνετε να συνδιοργανώσουμε συνάντηση εργασίας με θέμα την προώθηση των ανοιχτών τεχνολογιών στην Περιφέρεια Κρήτης.

Επισυνάπτονται για ενημέρωσή σας τέσσερα παραρτήματα με τα πρακτικά της συνάντησης, τις προτάσεις της ΕΕΛ/ΛΑΚ για την ανοιχτή ηλεκτρονική διακυβέρνηση, την ανοιχτή διακυβέρνηση και την έξυπνη πόλη, όλες οι προτάσεις πολιτικής της ΕΕΛ/ΛΑΚ είναι διαθέσιμες στο <http://go.eellak.gr/protaseis>.

Προσβλέποντας στη θετική σας απάντηση παραμένουμε στη διάθεσή σας για κάθε διευκρίνιση.

Με εκτίμηση,
Ο πρόεδρος ΔΣ



Διομήδης Σπινέλλης

Παράρτημα 1: Συνοπτικά πρακτικά της συνάντησης στην Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας

Στην Θεσσαλονίκη 27 Φεβρουαρίου 2015 πραγματοποιήθηκε συνάντηση μεταξύ της ΕΕΛ/ΛΑΚ, του Πανεπιστημίου Μακεδονίας, Α.Π.Θ, Δήμου Θεσσαλονίκης, Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, Δήμου Καλαμαριάς, ΤΕΙ Θεσσαλονίκης και ΠΛΗΝΕΤ Χαλκιδικής

Στην συνάντηση παρουσιάστηκαν τα παρακάτω θέματα:

ΕΕΛ/ΛΑΚ

- Παρουσιάστηκαν οι προτάσεις πολιτικής της ΕΕΛ/ΛΑΚ: <http://go.eellak.gr/protaseis>
- Παρουσιάστηκε το <http://www.opengovpartnership.org/country/greece>, <http://opengovguide.com/> & <http://www.ogphub.org/>

Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας

- Διαλειτουργικότητα συστημάτων
- Διαλειτουργικότητα φορέων - συνεργασία με Δήμο σε θέματα αδειοδότησης. Διακίνηση μόνο με ηλεκτρονική υπογραφή.

Δήμος Θεσσαλονίκης

- Ευέλικτη ομάδα για στρατηγική eGov και συντονισμό δράσεων και έργων ΤΠΕ
- Εναρμόνιση με θεσμικό πλαίσιο ψηφιακής ατζέντας 2020.
- Επικαιροποίηση πλαισίου Egov
- Apps 4 Thessaloniki, Hackathon,
- άνοιγμα δεδομένων (συνεργασία φορέων)
- Ευφυείς πόλεις (αισθητήρες για κίνηση στην πόλη, city dashboard
- Θεσμοθέτηση apps contests, hackathons
- Πλατφόρμα eGov ΔΗΜΟΥ Θεσσαλονίκης
- Πλατφόρμα εθελοντισμού
- Σχέσεις με ΚΕΠ

Αριστοτέλειο Πανεπιστήμιο Θεσσαλονίκης

- Ανάπτυξη εφαρμογών
- Web εφαρμογή Orange, εφαρμογή HRM open source, παρουσίες προσωπικού, άδειες
- Alfresco για document management
- Moodle, open courses
- Single sign on
- Collaboration tools open source, Big blue button
- Live streaming
- Υπάρχει ανάγκη για συντονισμό στο θέμα της υποδομής καταλόγου μεταξύ διαφορετικών περιφερειών. Δεδομένου ότι τώρα ξεκινούν οι προσπάθειες από την περιφέρεια ΔΚΜ (και είναι πιθανό να χρειαστεί κάτι αντίστοιχο από την ΠΚΜ για παρεμφερείς ανάγκες) θα χρειαστεί συντονισμός.

Πανεπιστήμιο Μακεδονίας

- Εμπειρία ερευνητική eGov. One stop shop. Life events, citizen centered, Διαχωρισμός πληροφόρησης - συναλλαγής
- Ηλεκτρονική συμμετοχικότητα
- Ανοικτά δεδομένα

ΤΕΙ Θεσσαλονίκης

- Επιμορφώσεις σε Moocs

ΘΕΜΑΤΑ ΠΟΥ ΣΥΖΗΤΗΘΗΚΑΝ:

Αναφορικά με το θέμα της Harica προτείνεται να υπάρχει παρέμβαση ώστε να επεκταθεί το CA και να καλύπτει κυβερνητικές υπηρεσίες με βάση το Mozilla Foundation CA PKCS. Αυτή η επέκταση προϋποθέτει νέους ελέγχους πιστοποίησης που κοστίζουν 30-50K για να μπορούν να

υπαχθούν στις πιστοποιημένες CA του ελληνικού κράτους/ΕΕΤΤ. Χρειάζεται παρέμβαση σε κεντρικό επίπεδο για να είναι αποδεκτή η HARICA επιπλέον του Ερμή.

Χρειάζεται επιπλέον προσπάθεια για να εγκαταστήσει υπηρεσία καταλόγου και Identity Manager σε συνεργασία με το ΑΠΘ. Το ΑΠΘ θα μπορούσε να συνεισφέρει στην υλοποίηση του Federated -SSO που θα μειώσει περαιτέρω τα κόστη χρήσης λογισμικού για τις περιφέρειες τουλάχιστον στην Μακεδονία. Δεδομένου ότι πλέον οι προδιαγραφές διασύνδεσης θα είναι εννιαίες.

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΓΙΑ ΜΕΛΛΟΝΤΙΚΗ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑ:

Identity Manager στην ΠΚΜ

Federated SSO μεταξύ ΠΚΜ και ΠΔΜ

Διασύνδεση εφαρμογών μέσω SSO (π.χ SAML) π.χ πρωτόκολλο

Διασύνδεση εφαρμογών WS π.χ. με ΑΠΘ για αναζήτηση πτυχίων κλπ

[ΘΕΜΑΤΑ ΣΥΝΑΝΤΗΣΗΣ](#) & [Συμμετέχοντες](#)

Παράρτημα 2: Προτάσεις ψηφιακού σχεδιασμού - Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση και Ανοιχτότητα στην Περιφέρεια

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Το παρόν κείμενο προτείνει ένα περίγραμμα δράσεων και κατευθύνσεων για την εφαρμογή της Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης στην αιρετή περιφέρεια, **λαμβάνοντας υπόψη τα εξής:**

- Την εσωτερική λειτουργία της Περιφέρειας ως οργανισμού που συναλλάσσεται με πολίτες, επιχειρήσεις και άλλους φορείς του Δημοσίου
- Τον ρόλο της Περιφέρειας ως Φορέα Πολιτικής ο οποίος μπορεί να βασίζεται στην αποτελεσματική αξιοποίηση υφιστάμενων δεδομένων (evidence based & data driven policy making)
- Τον πολιτικό ρόλο της Περιφέρειας για την ενίσχυση της ανάπτυξης και την τόνωση της οικονομίας σε περιφερειακό και σε εθνικό επίπεδο
- Τις συνέργειες και την ευθυγράμμιση με Ευρωπαϊκές πολιτικές
- Την ύπαρξη επιτυχημένων παραδειγμάτων δικτύων πολιτών και κοινοτήτων που συμμετέχουν στην από κοινού επίλυση προβλημάτων

2. ΦΙΛΟΣΟΦΙΑ ΤΗΣ ΠΡΟΣΕΓΓΙΣΗΣ

Η προτεινόμενη προσέγγιση στηρίζεται στα εξής :

- Εσωτερική οργάνωση δομών πληροφορικής της Περιφέρειας (IT organization & Governance)
- Ενδεικτικές Βραχυπρόθεσμες ενέργειες
- Δημιουργία προϋποθέσεων για τη διαμόρφωση ενός μεσοπρόθεσμου και μακροπρόθεσμου σχεδιασμού ο οποίος θα είναι συμβατός με το Στρατηγικό πλαίσιο της Περιφέρειας. Ο σχεδιασμός μπορεί να αρχίσει μέσα από μια διαδικασία ηλεκτρονικής διαβούλευσης.

Η παρούσα εισήγηση προτείνει ενδεικτικούς τομείς παρεμβάσεων που μπορούν να υλοποιηθούν σε βραχυπρόθεσμο ορίζοντα. Οι παρεμβάσεις μπορούν να είναι αποτέλεσμα συνεργασίας

εσωτερικών δομών της Περιφέρειας, ευέλικτων σχημάτων outsourcing και συνεργασίας με ερευνητικά και ακαδημαϊκά δίκτυα και ενεργές κοινότητες πολιτών.

Ο στόχος της προσέγγισης είναι να υπάρχουν μετρήσιμα αποτελέσματα σε κυλιόμενα τρίμηνα.

A) ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΟΡΓΑΝΩΣΗ (IT ORGANIZATION) ΤΗΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ

- Δομημένη αποτύπωση υφιστάμενων συστημάτων, ανθρώπινου δυναμικού με δεξιότητες νέων τεχνολογιών, πληροφοριακών ροών της Περιφέρειας. Είναι ανάγκη να καταγραφούν μεθοδικά τα συστήματα, οι άνθρωποι και οι διαδικασίες ώστε να μελετηθεί ο τρόπος με τον οποίο μπορούν να δώσουν προστιθέμενη αξία και να αξιοποιηθούν παραγωγικά.
- Μεταφορά τεχνογνωσίας σε συστήματα cloud - virtualization για την ουσιαστική αξιοποίηση υποδομών. Αυτό μπορεί να έχει έμμεσα αποτελέσματα όπως την μείωση κατανάλωσης ρεύματος και την επίτευξη οικονομικών κλίμακας και τη μείωση του διαχειριστικού κόστους για την φιλοξενία εφαρμογών
- Αξιοποίηση θεσμικού πλαισίου για την Δημιουργία Ομάδας Διοίκησης Έργου με οριζόντιο επιτελικό ρόλο σε θέματα απλοποίησης διαδικασιών, την εφαρμογή δράσεων. Η λειτουργία της "joint" ομάδας μπορεί να υποστηρίζεται από την συμμετοχή εξωτερικών εμπειρογνομόνων. Στόχος της είναι η επεξεργασία ενός οδικού χάρτη.

B) ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟΙ ΤΟΜΕΙΣ ΠΑΡΕΜΒΑΣΕΩΝ - ΒΡΑΧΥΠΡΟΘΕΣΜΟ ΕΠΙΠΕΔΟ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ

- **Ηλεκτρονική Επικοινωνία με την Περιφέρεια από ένα σημείο.** Βασική αρχή είναι η υποβολή αιτημάτων επικοινωνίας πολιτών / επιχειρήσεων / φορέων και αυτόματη δρομολόγησή τους στις αρμόδιες υπηρεσίες της Περιφέρειας . Ενοποίηση διαφορετικών καναλιών επικοινωνίας για τους πολίτες, τις επιχειρήσεις και τους Φορείς
- **Ηλεκτρονικές Πληρωμές.** Καταγραφή σχετικών υπηρεσιών που τις εμπλέκουν και αξιοποίηση εμπειρίας ιδιωτικού τομέα (mobile payments κοκ, pin based payments)
- **Συμμετοχή του πολίτη /** επιχείρησης για την αξιολόγηση των παρεχόμενων υπηρεσιών με στόχο την ποιοτική αναβάθμιση των δημόσιων υπηρεσιών μέσα από την αξιοποίηση των προτάσεων των πολιτών και άλλων εμπλεκόμενων (π.χ μέσω Ηλεκτρονικής Πλατφόρμας web και mobile). Συμμετοχή του πολίτη και κάθε ενδιαφερόμενου μέσω της δομημένης καταγραφής συγκεκριμένων δυσλειτουργιών, προβλημάτων, εμπειριών από

- τη χρήση χειροπιαστών υπηρεσιών ευθύνης της Περιφέρειας.
- **Έμφαση στις υπηρεσίες αδειοδότησης.** Προετοιμασία σε σχέση με την αποτύπωση των διαδικασιών. Διερεύνηση θεσμικού πλαισίου για άμεση έκδοση αδειών με το option της ανάκλησης
 - **Ψηφιακές πλατφόρμες και χαρακτηριστικά εξωστρέφειας**
 - Πρωτόκολλο . Κάθε αίτημα με τον αριθμό πρωτοκόλου να είναι ιχνηλάσιμο από τους συναλλασσόμενους μέσα από το διαδίκτυο (σε ποια υπηρεσία , ποιος το χειρίζεται)
 - Διάθεση ανοικτών δεδομένων. Αξιοποίηση ελεύθερου κώδικα opendata portal software. Η διάθεση ανοικτών δεδομένων αποτελεί κεντρική στρατηγική της Ε.Ε, συμβάλλει στη διαφάνεια και στη δημιουργία ή υποβοήθηση τοπικού οικοσυστήματος επιχειρηματικότητας
 - **Ψηφιακή Οικονομία**
 - Οργάνωση διαγωνισμού ιδεών για εφαρμογές που δίνουν λύση σε προβλήματα της Περιφέρειας και αξιοποιούν δημόσια διαθέσιμα της Περιφέρειας ή ευρύτερα (π.χ Περιβαλλοντικά δεδομένα του ΥΠΕΚΑ). **“apps4attica”**
 - **Πλατφόρμα Ηλεκτρονικής Διαβούλευσης**
 - Αξιοποίηση θεσμικού πλαισίου. Η περιφέρεια μπορεί να οργανώσει πρότυπους τρόπους διαβούλευσης
 - Δομημένη διαβούλευση σε Θέματα πολιτικής με stakeholders
 - Θεματική συμμετοχή σε δίκτυα πολιτών που θέλουν να συμμετέχουν ως εμπειρογνώμονες - βοηθήσουν στην επίλυση προβλημάτων
 - **Αξιοποίηση Δράσεων Πληθοπορισμού (<http://el.wikipedia.org/wiki/Crowdsourcing>) για την πραγματοποίηση δράσεων ηλεκτρονικής διακυβέρνηση**
 - Δημιουργία δράσης FixMyX για τον εντοπισμό διαφόρων ζητημάτων που σχετίζονται με δυσλειτουργίες (διοικητικές, ποιότητας υπηρεσιών, κλπ) και συντονισμός των υπαλλήλων και πολιτών/επιχειρήσεων με δράσεις πληθοπορισμού για τη βελτίωση των παρεχόμενων υπηρεσιών απο την Περιφέρεια.

Γ) ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΟΥ ΟΔΙΚΟΥ ΧΑΡΤΗ

Ο Οδικός χάρτης που πρέπει να διαμορφωθεί μπορεί να περιλαμβάνει τα ακόλουθα :

- Υφιστάμενα συστήματα & ηλεκτρονικές Υποδομές - Ο τρόπος λειτουργικής αξιοποίησής τους
- Υφιστάμενα δεδομένα
- Εσωτερικό ανθρώπινο δίκτυο και δομές
- Βραχυπρόθεσμο, Μεσοπρόθεσμο και Μακροπρόθεσμος ορίζοντας υλοποίησης δράσεων και χρηματοδοτικές πηγές
- Εξωστρέφεια - Η διάσταση του policy making
- Βιωσιμότητα
- Η διάσταση της ενίσχυσης της τοπικής και εθνικής οικονομίας
- Δράσεις Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης σε θεματικές περιοχές - Άξονες Προτεραιότητας

Δ) ΕΥΘΥΓΡΑΜΜΙΣΗ ΤΗΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΜΕ ΤΟ ΔΙΕΘΝΕΣ ΘΕΣΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΚΑΙ ΚΑΛΕΣ ΠΡΑΚΤΙΚΕΣ ΤΗΣ ΔΙΕΘΝΟΥΣ ΚΟΙΝΩΝΙΑΣ ΤΩΝ ΠΟΛΙΤΩΝ

Ο οδικός χάρτης αποτελεί μια μοναδική ευκαιρία για την περιφέρεια για την επιδίωξη παρεμβάσεων και τομών ευθυγραμμισμένων με το διεθνές περιβάλλον:

- Συστάσεις της Διεθνούς Διαφάνειας για την διαφάνεια στα επιδόματα και την περιουσιακή κατάσταση των υπαλλήλων περιφερειακών κυβερνήσεων_ http://www.transparency.org/whatwedo/answer/local_integrity_allowances_interest_and_asset_declarations_and_revolving_do
- Το International Budget Partnership (IBP) Partnership Initiative (PI) έχει δημοσιεύσει έξι αρχές για την καθοδήγηση των προσπαθειών ανοικτού συμμετοχικού προϋπολογισμού σε περιφερειακό επίπεδο http://internationalbudget.org/wp-content/uploads/Subnational-Synthesis-Paper_final.pdf
- Το e-democracy.org δημοσιεύει ένα κατάλογο με πηγές και εργαλεία για την [Τοπική Διακυβέρνηση 2.0](#)
- Ένας [καταστατικός χάρτης](#) για το δικαίωμα της συμμετοχής του πολίτη στην τοπική διακυβέρνηση.
- Πολιτικές Ανοιχτής Διακυβέρνησης <http://opengovernmentinitiative.org/declaration-of-local-open-government-principles/>

- Το International Budget Partnership (IBP) Partnership Initiative (PI) έχει δημοσιεύσει έξι αρχές τον ανοικτό συμμετοχικό προϋπολογισμό http://internationalbudget.org/wp-content/uploads/Subnational-Synthesis-Paper_final.pdf
- Το e-democracy.org δημοσιεύει ένα κατάλογο με πηγές και εργαλεία για Ηλεκτρονική Δημοκρατία - <http://forums.e-democracy.org/>
- Ένας [καταστατικός χάρτης](#) για το δικαίωμα της συμμετοχής του πολίτη στην διακυβέρνηση - <http://logolink.org/>
- Δίκτυα μεταξύ έρευνας και δημόσιας διοίκησης στο Ηνωμένο Βασίλειο (<https://www.gov.uk/what-works-network>) και στις ΗΠΑ (<http://ies.ed.gov/ncee/wwc/aboutus.aspx>)

ΠΗΓΕΣ:

- <http://www.egovplan.gr/> , ο δικτυακός φτιάχτηκε για την ενημέρωση των φορέων του Δημοσίου για την υποστήριξη εφαρμογής του Νόμου για την Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση, χρειάζεται επικαιροποίηση.
- [Χώρος συνεργασίας των ΟΔΕ Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης](#)
- [ΥΠΟΔΕΙΓΜΑ ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΣΥΣΤΑΣΗΣ ΟΔΕ](#) για την Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση

Παράρτημα 3: Ανοικτή Διακυβέρνηση(Open Government Partnership-OGP

<http://www.opengovpartnership.org/>)

Η πρωτοβουλία για την **Ανοικτή Διακυβέρνηση** ιδρύθηκε το 2011 για να παράσχει μια διεθνή πλατφόρμα που συμβάλλει ώστε κυβερνήσεις να είναι πιο ανοικτές, υπόλογες και ανταποκρινόμενες στους πολίτες τους. Σήμερα, στο OGP συμμετέχουν 64 χώρες μεταξύ των οποίων, από το 2012, και η Ελλάδα.

Τα μέλη του OGP δεσμεύονται στις αρχές της οικουμενικής διακήρυξης των δικαιωμάτων του ανθρώπου, τη σύμβαση του ΟΗΕ ενάντια στη διαφθορά και την αξιοποίηση διεθνών εργαλείων για τη διαφύλαξη των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και την καλή διακυβέρνηση.

Επίσης, δεσμεύονται:

Να αυξήσουν τη διαθεσιμότητα κάθε είδους πληροφοριών για τις κυβερνητικές δραστηριότητες, σε κάθε επίπεδο κεντρικής και τοπικής διακυβέρνησης

Να στηρίξουν την εμπλοκή των πολιτών στη διαδικασία διαμόρφωσης και λήψης των αποφάσεων με διαφάνεια, μέσα από την εμπάθυνση της συμμετοχής τους στην ανάπτυξη, επίβλεψη και αξιολόγηση των κυβερνητικών δραστηριοτήτων.

Να εφαρμόζουν υψηλά πρότυπα επαγγελματικής ακεραιότητας στις διοικήσεις, έχοντας ισχυρές πολιτικές ενάντια στη διαφθορά, μηχανισμούς και πρακτικές που διασφαλίζουν τη διαφανή διαχείριση των δημόσιων οικονομικών, των δημόσιων προμηθειών και την ενίσχυση του κράτους δικαίου.

Να αυξήσουν την πρόσβαση στις νέες τεχνολογίες για την ανοιχτότητα και τη λογοδοσία, έτσι ώστε οι πολίτες να είναι σε θέση να κατανοούν τα πεπραγμένα των κυβερνήσεων και, ταυτόχρονα, να μπορούν να επηρεάζουν τις κυβερνητικές αποφάσεις.

Σε αυτό το πλαίσιο, το δεύτερο σχέδιο δράσης της Ελλάδας για την ανοικτή διακυβέρνηση που αφορά την περίοδο 2014-2016 περιέχει συνολικά τις εξής 19 δεσμεύσεις στις αντίστοιχες θεματικές κατηγορίες:

Ενθάρρυνση της Δημόσιας Συμμετοχής

Δέσμευση 1: Θεσμική θωράκιση και τεχνολογική αναβάθμιση του Προγράμματος ΔΙΑΥΓΕΙΑ

Δέσμευση 2: Δημόσια συμμετοχή στη λήψη αποφάσεων

Ανοικτά Δημόσια Δεδομένα

Δέσμευση 1: Ενσωμάτωση ευρωπαϊκής οδηγίας για την επανάχρηση της πληροφορίας του δημόσιου τομέα

Δέσμευση 2: Κανονιστικές παρεμβάσεις για τη διαχείριση και διάθεση ανοικτών δεδομένων

Δέσμευση 3: Υλοποίηση πλατφόρμας για την κεντρική διάθεση ανοικτών δεδομένων του Δημοσίου τομέα

Δέσμευση 4: Ανοικτή διάθεση γεωχωρικών δεδομένων

Δέσμευση 5: Ανοικτή διάθεση πολιτιστικών δεδομένων

Δέσμευση 6: Ανοικτή διάθεση δεδομένων εξωχώριων εταιρειών

Δέσμευση 7: Ανοικτή διάθεση κρίσιμων συνόλων δεδομένων

Ακεραιότητα και Λογοδοσία

Δέσμευση 1: Ανοικτές προσκλήσεις στελέχωσης για τον δημόσιο τομέα

Δέσμευση 2: Δημοσίευση οργανογράμματος δημόσιας διοίκησης

Δέσμευση 3: Συντονισμός και έλεγχος εφαρμογής της πολιτικής για την ανοικτή διακυβέρνηση

Δέσμευση 4: Αναδιοργάνωση ελεγκτικών σωμάτων και στρατηγική συμμαχία για καταπολέμηση της διαφθοράς

Δεσμεύσεις για Ανοικτό Κοινοβούλιο

Δέσμευση 1: Παρακολούθηση αλλαγών που εφαρμόζονται στα νομοσχέδια από την κατάθεσή

τους μέχρι και την ψήφισή τους στο σύνολο.

Δέσμευση 2: Επέκταση της ευχρηστίας και της λειτουργικότητας της ενότητας «Κοινοβουλευτική Διαφάνεια» της διαδικτυακής πύλης της Βουλής των Ελλήνων

Δέσμευση 3: Βελτιώσεις στη διαδικτυακή πύλη της Βουλής των Ελλήνων και εφαρμογή νέων προτύπων- τεχνολογιών

Δέσμευση 4: Διάθεση στο κοινό ιστορικού κοινοβουλευτικού υλικού σε ψηφιακή μορφή

Δέσμευση 5: Ενίσχυση πολιτικής Κοινωνικών μέσων (Social Media) στο Κοινοβούλιο

Δέσμευση 6: Ηλεκτρονική Διάθεση Εκθεσιακών Συλλογών ,

Η συμβολή της τοπικής αυτοδιοίκησης, τόσο δίνοντας το παράδειγμα με την έμπρακτη υιοθέτηση των δεσμεύσεων του σχεδίου δράσης (2014-2016), όσο και με κριτική, θέσεις και προτάσεις για την υλοποίησή του και την προετοιμασία του επόμενου, γίνεται πιο επιτακτική για δύο ακόμα λόγους.

Πρώτον, γιατί μολονότι η προώθηση πολιτικών από την ατζέντα της ανοικτής διακυβέρνησης συμβάλλει στη αντιμετώπιση παθογενειών του πολιτικού μας συστήματος, όπως είναι κρίση εμπιστοσύνης στους θεσμούς, η διαφθορά, το πελατειακό σύστημα, εντούτοις - και παρά το γεγονός της συμμετοχής στο OGP - ουσιαστικά δεν υπάρχει πολιτική συζήτηση για τα θέματα που προκύπτουν από τις δεσμεύσεις του σχεδίου δράσης.

Δεύτερον, σύμφωνα με ανάλυση των δεδομένων για την υλοποίηση των έως τώρα δεσμεύσεων, η Ελλάδα κατατάσσεται, μαζί με την Εσθονία και τη Ρουμανία στις χώρες που **αναλαμβάνουν φιλόδοξες δεσμεύσεις, τις οποίες όμως αποτυγχάνουν να υλοποιήσουν.**

Η ανοικτή διακυβέρνηση ισχυροποιεί το σύγχρονο κράτος δικαίου επιτρέποντας στους πολίτες να συμμετέχουν ενεργά στην άσκηση της διοίκησης και στη λήψη αποφάσεων καθώς και να παρακολουθούν συστηματικά την υλοποίηση των προγραμμάτων κομμάτων και μεμονωμένων υποψηφίων. Επιπλέον, η παροχή ανοικτών δημόσιων δεδομένων, ιδίως για την οικονομική δραστηριότητα της δημόσιας διοίκησης εξυπηρετεί τη διαφάνεια, τη λογοδοσία και τη συμμετοχικότητα, ενώ η παροχή ανοικτών δεδομένων σε άλλους τομείς, από τις **συγκοινωνίες μέχρι τα πολιτιστικά δεδομένα, κάνει εφικτή την προσφορά νέων υπηρεσιών προστιθέμενης αξίας και, συνακόλουθα, τη δημιουργία νέων θέσεων εργασίας.**

Η ανοικτή διακυβέρνηση και τα ανοικτά δημόσια δεδομένα αποτελούν βασικό στοιχείο των πολιτικών για το Ψηφιακό Θεματολόγιο 2020, στοιχείο του χρηματοδοτικού προγράμματος Horizon 2020, της περιφερειακής αναπτυξιακής επιτροπής της ευρωπαϊκής ένωσης και ρητή υποχρέωση της Οδηγίας για την περαιτέρω χρήση της δημόσιας πληροφορίας. Επιπλέον, η εθνική νομοθεσία και ιδίως οι νόμοι για τη γεωχωρική πληροφορία, την περαιτέρω χρήση της δημόσιας πληροφορίας, τη Δι@υγεια, την ηλεκτρονική διακυβέρνηση, αλλά και ο ίδιος ο νόμος για την τοπική αυτοδιοίκηση (Καλλικράτης), περιέχουν πληθώρα διατάξεων που ενισχύουν και υποστηρίζουν την ανοιχτότητα με το άνοιγμα των δημοσίων δεδομένων και την ανοικτή διακυβέρνηση. Ωστόσο, όπως αναφέρθηκε και ανωτέρω, οι περισσότερες από αυτές τις διατάξεις παραμένουν ατελείς (δεν εκδίδονται οι απαραίτητες κανονιστικές πράξεις) ή ανεφάρμοστες (δεν τηρούνται από τη δημόσια διοίκηση).

Αυτή η κατάσταση οφείλεται, σε μεγάλο βαθμό, στο γεγονός ότι τα θέματα αυτά δεν έχουν αναδειχθεί ως μέρος της ευρύτερης πολιτικής ατζέντας και τα πολιτικά κόμματα δεν έχουν διαδραματίσει το ρόλο τους σε σχέση με τα θέματα αυτά. **Μόνο όταν η ανοικτή διακυβέρνηση και τα ανοικτά δεδομένα αποτελέσουν αντικείμενο πολιτικής συζήτησης θα μπορέσουμε να πετύχουμε ένα πιο λειτουργικό και σε όφελος του πολίτη αποτέλεσμα τόσο στην κεντρική διοίκηση όσο και στην περιφερειακή και τοπική αυτοδιοίκηση.**

Παράρτημα 4: Έξυπνη Πόλη (Smart Cities Initiative <http://www.eu-smartcities.eu/>)

Η έννοια της “έξυπνης” πόλης (smart city) συνίσταται στην αποδοτικότερη λειτουργία των παραδοσιακών δικτύων και υπηρεσιών (μεταφορών, ύδρευσης και αποχέτευσης, ενέργειας και φωτισμού, θέρμανση/κλιματισμός κτιρίων) μέσω της χρήσης των Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (ΤΠΕ) για την αποτελεσματικότερη αντιμετώπιση και διαχείριση των σύγχρονων αστικών προβλημάτων (π.χ. αυξημένοι ρύποι, συσσώρευση αποβλήτων, σπατάλη ενέργειας, κυκλοφοριακό, φθορά οδικού δικτύου κ.α.) με στόχο την επίτευξη των ακόλουθων τεσσάρων βασικών στόχων: 1) βελτίωση των υπηρεσιών προς τους πολίτες/επισκέπτες, 2) αποδοτικότερη χρήση των πόρων, 3) προστασία του περιβάλλοντος και, 4) ενίσχυση της τοπικής οικονομικής ανάπτυξης.

Για παράδειγμα, “έξυπνη” είναι μια πόλη που διαθέτει ανοικτά τα δεδομένα της για την κίνηση των Μέσων Μαζικής Μεταφοράς, γεγονός που επιτρέπει σε οποιονδήποτε να αναπτύξει μια εφαρμογή ειδοποιήσεων στο κινητό για την ώρα άφιξής τους ή για τις υπηρεσίες του δήμου όπου βρίσκεται κάποιος. “Έξυπνη” είναι η πόλη που παρέχει στους πολίτες τη δυνατότητα να αναφέρουν με άμεσο τρόπο καθημερινά προβλήματα, όπως μια διαρροή στο δρόμο, και να παρακολουθήσουν την εξέλιξη της επίλυσής τους. “Έξυπνη” είναι η πόλη στην οποία ζητήματα του δήμου μπορούν να συζητηθούν διαδικτυακά μέσω μιας ανοικτής δημόσιας διαβούλευσης. “Έξυπνη” είναι η πόλη που βοηθά τον επιχειρηματία να προωθήσει τις υπηρεσίες του και να συμβάλει στην οικονομική ανάπτυξη του τόπου του.

Η τοπική αυτοδιοίκηση αποτελεί την οντότητα εκείνη που λόγω των αρμοδιοτήτων και του γενικότερου χαρακτήρα της ενδείκνυται να έχει επιτελικό-συντονιστικό ρόλο στο ζήτημα της “έξυπνης” πόλης. Επίσης, για την επιτυχή υλοποίηση τέτοιων εγχειρημάτων πολλές φορές δεν είναι απαραίτητη η πραγματοποίηση σημαντικών επενδύσεων αλλά η ουσιαστική εμπλοκή του τοπικού ανθρώπινου δυναμικού.

Το θέμα των “έξυπνων” πόλεων εντάσσεται στην «Ψηφιακή Ατζέντα 2020» της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Στο πλαίσιο αυτό, έχει δημιουργηθεί το European Innovation Partnership (EIP) on Smart Cities and Communities (<http://eu-smartcities.eu/>), με στόχο τη διάχυση της γνώσης και των καινοτόμων λύσεων μεταξύ των ευρωπαϊκών πόλεων για την εξοικονόμηση ενέργειας, τη βελτίωση της ποιότητας του αέρα των πόλεων, την άμβλυση των κυκλοφοριακών προβλημάτων και τη μείωση των εκπομπών αερίων που ευθύνονται για το φαινόμενο του θερμοκηπίου. Εκτός των άλλων, το EIP έχει ως στόχο να συντονίσει υφιστάμενες σχετικές πρωτοβουλίες και έργα των πόλεων αλλά και να συγχρηματοδοτήσει μια σειρά από πρόσθετα έργα. Στο EIP συμμετέχουν περίπου 370 συμπράξεις ομάδων φορέων (Commitments) στα πεδία των ΤΠΕ, της ενέργειας και των μεταφορών, στις οποίες εμπλέκονται περισσότεροι από 3000 φορείς (Δήμοι, Πανεπιστήμια/Ερευνητικά Ιδρύματα, Επιχειρήσεις, Μη κυβερνητικοί οργανισμοί κλπ.). Η Ελλάδα παρουσιάζει σημαντική συμμετοχή με 37 commitments.

Ένα από αυτά τα commitments (commitment no 7948) είναι αυτό που υποβλήθηκε στη θεματική των Ανοικτών Δεδομένων από την ομάδα φορέων που περιλαμβάνει τους Δήμους

Αθήνας, Θεσσαλονίκης και Ηρακλείου, την μη-κερδοσκοπική Εταιρεία Ελεύθερου Λογισμικού/ Λογισμικού Ανοικτού Κώδικα (ΕΕΛ/ΛΑΚ), την ερευνητική ομάδα για την Τεχνολογική, Οικονομική και Στρατηγική Ανάλυση της Κοινωνίας της Πληροφορίας (INFOSTRAG) του Εθνικού Μετσόβιου Πολυτεχνείου (ΕΒΕΟ/ΕΜΠ) και τον Σύνδεσμο Εταιρειών Κινητών Εφαρμογών Ελλάδος (ΣΕΚΕΕ). Οι φορείς αυτοί έχουν συνάψει πλαίσιο συνεργασίας για την έξυπνη πόλη, το οποίο περιλαμβάνει τη διαμόρφωση ενός κειμένου στρατηγικής, τη διεξαγωγή ημερίδων/συνεδρίων/σεμιναρίων, τη διερεύνηση και ανάδειξη καλών πρακτικών, το σχεδιασμό και υλοποίηση μικρών πιλοτικών δράσεων, αλλά και την αξιολόγηση υφιστάμενων σχετικών δράσεων των δήμων αυτών. **Αποτελεί ένα ανοικτό εγχείρημα στο οποίο είναι ευπρόσδεκτοι όλοι, ώστε η προσπάθεια αυτή να γίνει μεγαλύτερη, καλύτερη και αποτελεσματικότερη.**